經世遺表 十三

地官修制
倉廩之儲 三

共十五 又續一

經世遺表卷之五十一

負罪臣丁鏞撰

地官修制 倉廩之儲

周禮地官旅師聚野之耡粟屋粟閒粟而用之句以質劑致民平句頒其興積施其惠散其利而均其政令凡用粟春頒而秋斂之

鄭曰均其政令者。皆以國服爲之息。因時施之。饒時收之。○賈曰泉府凡民之貸者。以國服爲之息。鄭彼注云。以其於國服事之稅而出息也。於國事。受園廛之田。而貸萬泉者。則朞出息五百。若然。近郊之田。貸萬泉。朞出

息一千。已外遠郊。甸稍縣都。皆依國可知。○鏞案春頒秋斂。與後世社倉之法。似乎相類。然施其惠散其利。而無取耗爲羨之法。此其異也。泉府國服之義本自不明鄭乃以均其政令謂亦取息未敢信也王安石深信鄭注擬爲青苗之法所戴者國服之息韓魏公辨之極明况此旅師用粟本無取息之文不知注䟽何所據也

後周之制司倉掌辨九穀之物以量國用蓄其餘以待凶荒不足則止餘用足則以粟貸人春頒秋斂

臣謹案。管子以後。李悝耿壽昌所言。皆常平糴糶之法。故漢魏諸史。無倉儲出納。如今還上之法者。後周之制。

亦周官旅師之遺意非還上也第與常平不同故錄之
隋文帝開皇五年工部尚書長孫平奏古者三年耕而餘一年之積九年作而有三年之儲雖水旱爲災人無菜色皆由勸導有方蓄積先備請令諸州百姓及軍人勸課當社共立義倉收穫之日隨其所得勸課出粟及麥於當社造倉窖貯之卽委社司執帳檢校每年收積勿使損敗若時或不熟當社有饑饉者卽以此穀賑給自是諸州儲峙委積○十五年以義倉貯在民間多有費損有詔責之十六年詔諸州社倉並於當縣安置又詔社倉準上中下三等稅上戶不過一石中戶不過七斗下戶不過四斗

臣謹案還上之法本於社倉社倉之制昉於此而當時
名之曰義倉故自玆以降凡所謂義倉皆如今還上之
法者也○臣又按此法始置於當社即本村尋移於當縣即邑中
尋移於州郡令諸縣帥民以受粟法之流弊如是
也○胡致堂盛論此弊見文獻通考○又按法起之初上戶不
過十斗今吾東之法甚者一戶所受或至四五百斗三十
餘石者民其甚之乎
唐制諸州有社倉凶荒則徙民就食尚書左丞戴胄建議
畝稅二升粟麥秔稻唯其土宜商賈無田者以其戶爲九
等出粟有差上自五石下至五斗○天寶八年計天下義

中國十斗爲一石則不過四十萬石

倉之糧總六千三百一十七萬七千六百六十石

臣謹案先朝策問還上之義曰粟出於民而還于民乎抑出於官而還于官乎諸生不能對今按隋唐之法皆粟出於民也○臣又按隋唐以天下之大而義倉之糧不過六千三百萬石吾東褊小之地八路還上之穀總爲一千五百萬石 詳見下 民其堪之乎

宋太祖乾德元年詔曰多事之後義倉廢寢宜令諸州於所屬縣各置義倉 每田稅一石別稅一斗 以備凶歉義倉不足當發公廩○四年詔罷之○宋仁宗景祐中集賢校理王琪上疏行隋唐故事請復置大畧請宜令五等以上戶計夏稅

二斗別輸一升議者異同不果行

宋史云兼并之家占田廣則義倉所入多中下之家占田狹則義倉所入少及水旱賑給則兼并之家未必待此而中下之民實受其賜損有餘補不足天下之利也

○臣謹案唐宋義倉之法方其輸粟之時唯饒戶納之及其頒糧之時唯饒戶受之至於賑恤之日唯貧戶蒙惠故議者以爲便利今還上之法果有此意乎

宋高宗紹興之末趙令詪言州縣義倉米積久陳腐乞出糶沈該奏曰在法義倉止許賑濟若出糶恐失初意乃糶三之一○孝宗乾道八年命以義倉米賑濟○寧宗嘉定

十一年議臣請義倉所入唯負郭縣就州輸納餘令逐縣置數自行收受非惟革州郡侵移之弊抑亦省凶年轉般之勞

臣謹案汴宋之世義倉竟不行南渡之後始有義倉之跡然畝收幾升貯之庫以備凶荒而已無春頒秋斂以新易舊之法故至於陳腐而不用也

淳熙八年朱子爲浙東提舉上劄子請諸路州軍行社倉之法

劄子云臣所居建寧府崇安縣開耀鄉有社倉一所係昨乾道四年建民艱食熹請於府得常平米六百石請

本鄉土居、朝奉郎劉如愚。共任賑貸。夏受粟於倉。冬則
加二。計息以償。自後逐年斂散。或遇少歉。卽蠲其息之
半。大饑卽盡蠲之。凡十有四年。得息米造成倉敖。及以
元數六百石還府。見管米三千一百石。以爲社倉。不復
收息。每石只收耗米三升。臣与本鄉土官。及士人數人。
同共掌管。遇斂散時。卽申府差縣官一員。監視出納。以
此之故。一鄉四五十里之間。雖遇凶年。人不闕食。竊謂
其法。可以推廣行之他處。欲乞聖慈。行下諸路州軍。曉
諭人戶。有願依此置立社倉者。州縣量支常平米斛。責
與本鄉斂散。每石收息二斗。與本縣官。同共出納。收到

息米十倍○卽送元米還官○却將息米斂散○每石只收耗

米三升○其有富家○情願出米作本者○亦從其便○臣謹

案今人每云還上○是朱子社倉之遺法○而社倉在村○今

在城府之內矣○社倉士民主之○今奸吏主之矣○社倉收

耗米三升○今收耗米十斗○則一斗矣○看色米一斗○或五升

落庭米一斗○打石米五升○又在此外○雖神奸鬼怪○不至

太甚○已與社倉不侔矣○

朱子社倉事目曰○逐年五月下旬○新陳未接之際○預於

四月上旬○申府○乞依例給貸○仍乞選差本縣淸强官一

員○入吏一名○斗子一名○前來與鄕官○同共支貸○又云

吏㪷吾東謂之色庫

一面出榜○排定日分○分都支散○先遠後近一日一都其保明不實○別有情弊者○許入告首其餘即不得妄有邀阻○如人戶不願請貸○亦不得妄有抑勒○豐年如遇入戶○請貸官米○即開兩倉○存留一倉○若遇饑歉○則開第三倉賑貸○入戶所貸官米○至冬納還○不得過十一月下旬○先於十月上旬定日申府乞依例差官將帶吏㪷前來公共受納○兩平交○量舊例每石收耗米二斗○今更不收上件耗米○又慮倉廒所閱無所從出○每石量收三升○準備折閱及支吏㪷等飯米○一面出榜○排定日分○分都交納○先近後遠一日一都○

臣謹案○誠如是也○民其有不願者乎○

宋史云陸九淵在敕令府見朱熹劄子歎曰社倉幾年矣有司不復掛墻壁所以遠方無知者遂編入賑恤門嘉定末眞德秀帥長沙行之然今所在州縣閒有行之者皆以熹之已行者爲式凶年饑歲人多賴之然事久而弊或主者倚公以行私或官司移用而無可給或拘納息米而未嘗除免（拘納者囚繫而督納也）甚者拘催無異正賦良法美意胥此焉失必有仁人君子以公心推而行之斯民庶乎其有養矣○臣謹案朱子建安五夫社倉記金華社倉記亦詳論利害然其末弊之至於此極朱子亦何以料之矣

大明之初未有社倉弘治中江西巡撫林俊請建社倉嘉靖八年乃令各撫按設社倉令民二三十家爲一社擇家殷實而有行義者一人爲社首處事公平者一人爲社正能書算者一人爲社副每朔望會集別戶上中下出米四斗至一斗有差斗加耗五合上戶主其事年饑上戶不足者量貸稔歲還倉中下戶酌量振給不還倉有司造冊送撫按歲一察覈倉虛罰社首出一歲之米其法頗善然其後無力行者食貨志

臣謹案若如此文終明之世社倉不大行矣然其所行州縣其弊極甚故儒臣有議之者也

趙南星社倉議云里父有五子焉皆壯有室分之田而別居矣父慮其子之奢而貧也每歲取其粟少許而藏之匱則子之其鄰之君子曰過矣慮其奢何不示之儉而爲子之宰其鄰之小人曰拙矣藏穀者升則升耳斗則斗耳何不令五子者自貸于人而取其息乎夫父之愛子若此其甚也而君子小人皆謂必不行而長民者行之是愛民甚于愛子者也愛民如子亦足矣而又甚焉此所謂事之不近人情者也節斂之以六而還之以十是謂加四矣豈惟加四良弱之民吏胥收其穀而冊籍去其名升合且不得領矣其他奸弊更僕難數佛家

所謂阿鼻地獄言地獄之中又有無數地獄則今之社倉無乃類是耶入十而得七入穀而得穅甚則穅亦不可得是使之盡爲窮民也且句攝有酒食之費往返有道路之勞是又不若窮民之無累也嗟呼誰爲此法者奸耶愚耶必居一于此矣〇臣謹案此所論與吾東之今法殆無異焉而食貨志無所論可疑也

大清社倉之法凡民間每歲收穫時地方官勸輸紳衿士庶隨其所贏聽出粟麥存貯務期歲有加增毋庸定額

戶部則例云凡紳衿士庶等捐輸社穀十石以上者地方官獎以花紅三十石以上者獎以匾額五十石以上

者申報上司遞加獎勵若有好善不倦年久數多捐至三四百石者奏給八品頂帶○臣謹案中國之法自古以來皆收之於民以爲社穀凶年則傾囷以賑民豐年則又復收斂至於懸賞以募民與吾東之法不同

戶部則例云直省社倉每社設正副長各一人選擇品行端方家道殷實之人充當一應出納事宜責成經管三年更換或再留三年一年無過給以花紅三年無過給以匾額五年無過免一身差役○臣謹案此文今之社倉皆在本社村卽外非在城府之中也皆任士民不委吏奴之手也

戶部則例云凡出借社倉穀石徵還時每石收息穀十升歉年只徵本穀免其收息○又云每年盤糧折耗及看倉夫役工食各費唯直隸奉天等省不許開銷其餘諸省每收息穀一石准開銷一斗或息穀一斗准開銷二升或三升四升五升（諸省各不同）其修倉鋪墊造冊紙筆等費以及看倉人夫工食均於息穀內酌量動支歲底各省均造冊報銷○臣謹案息穀者吾東之所謂耗穀也每石收息不過一斗比之唐宋及吾東之法廉約極矣開銷者吾東之所謂會減也其多少不等者該省石數本多則寡銷而能支該省石數本少則多銷乃可當

也中國一石本十斗而已

亦有義倉即商人之所輸也凡商人捐穀聽其樂輸隨時
貯倉務期歲有加增毋庸定額

戶部則例云士民捐輸義穀按其數自多寡照社穀條
例遞加獎勵○又云義倉公舉端謹殷實士民充當正
副倉正經理其事如社倉之法○又云義倉穀石春借秋還
每穀一石收息十升○臣謹案中國之民農商確分二
類故穀輸雖同倉名各殊其實社倉義倉其規例不甚
相遠也○總之中國之法常平倉和糴倉常為經費之
本而社倉義倉不過為賑濟之備而已豈若吾東之專

靠還上者乎京通倉旗倉鹽倉又清人之大藏也

高句麗故國川王十六年漢獻帝興平元年命有司每年自春三月至秋七月出官穀以百姓家口多少賑貸有差至冬十月還納以爲恒式內外大悅

魏志高句麗傳貞民無大倉庫家家自有小倉名之爲桴京○臣謹案前史稱百濟有糶糴之法此是常平之類不在還上中論

高麗之初創置里倉賑貸窮民至成宗五年益米一萬石改名義倉又於諸州府議置義倉○顯宗十四年判曰州縣義倉之法用都田丁數收斂一科公田一結租三斗二

科及宮寺院兩班田租二斗三科及軍其入戶丁租一斗

(其人吏屬者)歲歉以此救急至秋還納○明宗時制曰倉穀本爲百姓種子日料春頒秋斂若有糟糠相半監收不實者罪之○忠烈王時洪子藩言國家素無儲蓄儻有凶荒難以救活定於中外創置義倉戶斂米穀以時收積以備緩急○恭愍王時命復忠宣王常平義倉之制○辛禑四年憲司請令守令審歲豐凶量戶大小出穀有差藏之州廩以救來歲之荒○辛昌元年成石璘請於州郡置義倉從之○恭讓王三年置五部義倉

臣謹案戶租者以戶斂也丁租者以丁斂也然義倉之

法時斂時發旋又廢之故忠烈之時又言刱置恭愍之
時又言復設辛禑之時又言出穀辛昌之時又言置倉
其恆久不變網利增額爲生民切骨之弊不似今日之
還上也吾東吏文凡上之賜下謂之上下上音次又音茲還上
者還賜也收之於民以救民急此之謂還賜也
國朝始制亦唯義倉略如高麗之法○世宗三年上謂近
臣曰比因年饑民或絶食民間所貸義倉之穀徵納太急
其不能償者勿令强納○六年江原道義倉之穀有太半
在民未徵而虛錄會計者觀察使黃喜請治守令之罪上
曰比來此道民失産業扶老攜幼散之四方何暇償納若

以此加罪是重困吾赤子也其勿論○端宗卽位之年大饑分遣朝臣發倉賑之來秋還斂以充義倉○世祖二年教曰義倉之設本欲賑貧乏今聞京居富強者暗請執吏賑貸多得以爲酒肉之資甚者用爲貨殖貧乏者終至飢餓有違義倉本意自今敢有如此者嚴勘○三年三道賑恤使韓明澮言近因凶歉所貸義倉之穀太半未收每當春節無以賑民民間積年所貸其數甚多並收其息必不能償昔常平之法李悝行之於魏耿壽昌行之於漢皆有成效民蒙其利今依常平倉例當春夏穀貴時增價以買布秋冬穀賤時減價以換米則官無督徵義倉歲增利國

文獻備考糶糴卷 仁祖朝延平李貴啓曰各邑還上當初出於賑民間積漸所致也 今日以官布貿入 兩說易似貿庫 右同張 孝宗元年金應祖疏請參曰取耗會錄兩字後翻行 今日倭寇後 兩說異

便民實爲長策請令諸道姑試一二邑從之

臣謹案我朝義倉之穀本皆以官布貿入非科斂民戶如前朝之法又其設倉專爲賑民一粒之粟未嘗以爲經費之補用一自萬曆倭寇之後國用虛竭軍需浩廣於是唯常平賑恤二倉之外層層添出色色增設者皆戶曹及諸營門諸衙門之所需用也倉廩之設本爲救民今爲斂民立意頓殊流波瀰漫今爲不可究詰之物矣

今之穀簿濤起雲騰皆起於中世衙門既殊穀名以別

常賑穀者 世祖四年賑恤使韓明澮奏設常平倉其

後轉而爲還上經國大典云京外置常平倉穀貴則增價以貿布穀賤則減價以賣布○
備局要覽云國初刱設常平廳專管京畿五站勑需○
又云賑恤廳之稱見於 明宗甲寅至 仁廟丙寅以
備局句管救荒廳移屬於宣惠廳○英宗庚寅宣惠提
調鄭弘淳奏曰常平穀賑恤穀則通用簿則分二不
便請合爲一名曰常賑穀一云顯宗庚子刱設賑恤廳賑貸窮民自備局句管英廟
庚寅合于常平穀○臣謹案賑恤穀不知所始蓋自義倉之穀
轉而爲救荒穀又轉而爲賑恤穀非近世之所刱設也
互詳牧民篇
軍資穀者 國初年分九等以收田稅其稅多者停留

本邑名曰軍資○端宗二年京畿關東及三南饑命賜軍資倉陳穀二十三萬斛以賑○續大典曰諸邑倉所儲軍資常平等米穀春貸于民折半留庫

船儲米者壬辰倭寇之後多置戰船兵船遂設此米以爲改船之資○備局要覽云戰兵船儲置米每年收放而嶺南折半湖南百石留庫違者依傾庫律論又湖南十三邑有船米与船儲米同戰船改槊價及船直槊料以此上下

交濟穀者其在北道者曰元山倉其在嶺南者曰浦項倉○元山倉 肅宗朝以北道内奴貢布販穀儲置諸邑每年收放要覽云交濟倉一名元山倉 英宗丁巳移置元山命監

司徐宗王經紀隨其南北之歛而轉運壬戌因北道設賑安邊德源文川三邑民所受移轉各穀及道臣私賑穀並收留元山倉定平咸興兩邑則設倉於咸興曰雲田倉北青利原端川三邑則設倉於利原曰外倉通稱交濟倉○浦項倉在慶尚道延日以救江原咸鏡二道大典云元山倉本在德源高原咸興三處英宗壬子慶尚監司趙顯命奏設此倉以時收放本道凶則賑貸於東沿北路凶則移轉於南關謂磨天嶺南○交濟者南北交濟也大典通編云交濟穀納于本倉勿許收留本邑擅留守令嚴勘正宗癸卯春賑因忠清監司金文淳言浦項穀二萬五千石移于湖西

濟民穀者 英宗癸未左議政洪鳳漢建請設置嶺南則在泗川儲穀六萬石(屬泗川九面晉州二十三面固城三面昆陽六面)湖南則左倉在順天儲穀三萬石(屬順天光陽樂安求禮同福谷城寶城長興)右倉在羅州儲穀三萬石(屬羅州南平靈巖務安光州咸平)湖西則在庇仁儲穀三萬石(屬庇仁四面舒川四面韓山藍浦鴻山各一面)每年三分一分給以之改色每年收留本邑(通編云順天羅州濟民倉今廢只穀物收留各該邑)

 英宗癸未教曰南之浦項北之交濟卽南北相濟之意而今年運穀幾月焦心與相互相苦待曷若南穀濟南北穀濟北爲愈哉南北設倉一依常平倉例而名曰濟民倉令備局申飭諸道

管賑穀者 仁祖丙寅以賑廳穀移付常平廳取其贏餘賑穀補賑名之曰管賑

羅里鋪者 肅廟庚子設羅里鋪於公州燕歧接界處置船販穀 景宗壬寅移設於羅州爲接濟耽羅 英宗十二年移設於臨陂（續大典云羅里鋪倉在全羅道臨陂以救濟州三邑） 正宗策士湖南其問曰羅里鋪之頻移銷刻太煩濟民倉之旋廢得失何居○英宗戊子命羅里鋪折米二千石以地上船輸送濟州又庚寅濟州飢命給羅里鋪米五千石又甲午濟州飢命以羅里鋪穀五千斛賑之○續大典曰臨陂縣羅里鋪句管濟州物種分送元定各邑發

賣而物種則以周年爲限發賣則以九十日爲限備局要覽云濟州雜物折半自本補發賣折半分授湖南十一邑湖西九邑即竹帽簷騣帽網巾髢髮海帶香蕈橘皮全鰒之類

別檢穀者　英宗丙寅以完營別備錢貿穀而全羅監司曾爲檢察使故名曰別檢穀英宗庚午教曰檢營米五千八百五十石折半收放若給代不足以耗條補用

○私備穀者　英宗乙卯令閫帥守令每年自備穀會錄報司以備賑資者也續大典曰各邑賑穀每年隨力備儲新備數爻每年終自監營報備局最優者全不舉行者論賞罰託以備穀勸分民間者嚴禁

○會錄穀者　英宗壬申設均役廳令八道各以穀布會錄以備凶年之用全羅道租五百石慶

尚道租四千石忠清道租七百石逐年會錄遂爲還上

○帖價米者 英宗壬子以嘉善折衝空名帖（即告身）發賣補賑以其餘錢貿米會錄者也（其後以次增加）

軍作米者 英宗己酉備局提調尹淳奏曰棉貴而米賤請各營軍布皆令作米以時收放自備局句管以備凶荒乙卯己巳連續作米至庚午教曰軍作米十萬石折半收放取耗若給代不足以耗條補用（又云取耗之數與元數相當則發賣以錢會錄）正宗初年以戶兵曹應納麻棉布販米於三南以備饑荒皆名軍作米

補還穀者 正宗甲辰春賑既畢以均役廳結錢海稅

之等販穀補賑以其餘爲還上者也時因忠淸監司申
大升言結錢一萬兩位豆本作太四千九百餘石劃給賑
資而有餘數又劃給結錢二萬兩海稅錢三千兩作穀
諸路亦然

休番穀者　正宗甲辰湖南營穀多有未收將士支放
不足以左右水營休番錢移劃常賑耗穀條使爲還上
名之曰休番穀○僧番穀者　正宗乙巳義僧番錢所
徵十八兩特命減半其代以常賑租二萬石限五年加
分取耗條八千石逐年盡分每石以一兩五戔折價給
代十八兩之半者也

壯勇穀者 正宗癸丑請得沁都出米二萬石新會錄小米二萬石鄉軍接濟條小米二萬一千石均廳相換會錄大米五百石小米五萬二百九十七石濬川司相換會錄小米五百六十二石分布諸路遂爲還上又有華城整理穀起於乙卯動駕之後

其不徧於諸路爲一路之所獨有者其名寔繁湖西之貢津倉起於 中宗朝中宗癸未設水原之禿城倉宣祖壬寅設湖西之雙樹穀宣祖癸卯築城而設倉東萊之修城穀宣祖丙午設華山之修城穀宣祖丙午設起於 宣祖朝又統營穀並起於壬辰倭寇之後湏西之泉流穀仁祖癸亥設善山之修城穀仁祖乙卯設

架山之補城穀(仁祖己卯設)起於 仁祖朝未詳其始者又不可勝記也○湖西之安興穀 孝宗癸巳築安興城以統營租作米移劃以爲軍餉 英宗丁巳江都南漢餉米移轉添付○湖西之元山倉 顯宗壬子水使朴璜設倉 肅宗丙申水使元彭祖以安眠島穀劃付 英宗辛酉水使鄭壽松請京賑米加付○金海之蒜山倉 英宗甲子領議政金在魯以金海鳴旨島可以賑鹽設倉儲穀左補浦項之不足右濟兩湖之凶荒(本倉米一千五百石每年十一月分貸於島中鹽民米一石折鹽二石至秋換作米三千石年年收放其數漸夥則限二萬石留庫餘數作銀移上架山南倉)

湖西之水營穀肅宗庚午水使禹䄍漢建倉晉州之矗石穀肅宗癸未以七
邑還米租及大同米移劃癸巳還報以餘數分留關西之私賑穀肅宗丁亥以賑餘穀還錄
三年一改色北關之犒軍穀肅宗丁亥以南關移轉米二千石爲軍餉取耗用之於犒饋
清州之上黨穀肅宗丙申築城設倉又有僧倉穀嶺南之營賑穀肅宗丙申
設海西之策應穀肅宗戊戌以築城餘財設皆起於肅宗朝未詳
其始者又不可勝記也
浿西之別軍餉英宗甲辰監司具命恒設置役監司次次別備遍在各邑其浿西之
補餉穀英宗己酉請得安興米與松都所去詳定米相換其後辛亥辛酉甲子等年加得本道詳定米
分置營邑各鎭嶺南之補餉穀英宗庚戌別備米盡分取耗支放將士湖西之營
賑穀英宗辛亥壬子太賑後監司李衡佐以賑餘穀會錄其後次次添付嶺南之帖價米

英宗壬子設水原之軍餉穀英宗丙辰設皆起於 英宗初年○湖西之軍需穀英宗壬戌兵使韓範錫別置一千兩取殖戊子兵使閔趾烈狀請作米海西之軍需穀英宗甲子設馬嶺之修城穀英宗丙寅以己巳別備錢作米京畿之癸甲租英宗朝請得兵曹錢二千兩癸酉甲戌貿租於各邑關西之均稅穀英宗丁丑以祭需價錢蕩減以此給代因洪鳳漢言以耗米二萬石劃付均廳北關之差需穀英宗己卯以清差支待所用餘穀收放取耗以爲開市時支供散在會寧鍾城穩城德源慶興五邑湖西之兵營穀英宗庚辰因兵使趙啓泰言以常賑穀二萬石散置各邑盡分取耗皆起於 英宗中年○海西之私賑穀英宗壬午設湖西之北濟穀英宗癸未春賑因監司李思觀言北道交濟穀移來關北之久置穀英宗癸未以六萬石名以久置北關則無之正宗丁未因監司鄭民始言分置南北坡州之軍餉穀英宗甲申設京

儀之牙兵穀英宗乙酉作團束之軍爲不虞之備刱置軍餉每年取耗盡下於將士支放及軍器修補海西之元賑穀英宗乙酉設湖西之統禦穀英宗乙酉因沁留元景濂言劃屬黃營之勑需穀英宗己丑設關西之請得穀英宗壬辰自戶曹請得稅米二萬石發賣以設之北漢之軍餉穀三營門各有其庫英宗癸巳令守摠兩營間一斗輪回添餉關西之濬川穀英宗癸巳設關西之刑漢穀英宗甲午劃給小米四萬石盡分取耗以贍刑曹漢城府之用江界之信蔘穀英宗乙未爲信蔘貿取軍餉米作錢錢留江界正宗庚子李徽之還作小米皆起於英宗晚年未詳其始者又不可勝記也

關西之兵曹穀正宗壬寅因兵曹判書徐有鄰言會付小米二萬石劃付以設關西之沁都米正宗壬寅以江都內帑庫稅小米二萬石屬之均廳一萬石屬之兵曹作銀送作沁都小米一

萬石

關東之補蔘穀（正宗乙巳爲補原州蔘價常賑穀加分取耗折米一千五百石名曰補蔘一逐年會錄）

京畿之元勑穀（正宗丙午因宣惠提調言補還折米條會減貿取條貿米合二萬石區畫以設之）

京畿之營勑穀（正宗丙午自本營請得賑廳錢一萬兩貿取）

關西之管理穀（正宗丙午因松留尹蓍東言劃付小米一萬石戊申加付一萬石盡分取耗）

京畿之雇馬穀（正宗丁未設置京城立馬四十疋輸回立番外站諸驛馬不復上番）

關西之火稅穀（正宗丁未祥原所在毓祥宮火稅上納餘米因該郞筵稟行會五年會錄）

關北之城餉穀（正宗戊申因監司李崇祐言以營各庫記留錢貿穀收放以爲修城補納之用）

關西之守禦穀（正宗庚戌劃給會付小米二千石盡分取耗）

江陵之史庫穀（正宗庚戌設）

關西之體蔘穀（正宗辛亥因江界府使閔義赫言例貿體蔘五斤蠲減其價米逐年會減於軍餉盡分取耗）

皆起於正宗朝未詳其始者又不可勝記也

省有省穀郡有郡穀救弊生弊漫然無節其名寔繁不可悉數

京畿則有陵還租（在坡州）兼濟租（管華城）吏料米（管華城）新營租（管監營）防役租（屬高陽）廣州有營庫米保恤米僧倉米（管餉）米別庫米（管本府）開城府有僧倉米泰安穀礪峴穀白峙穀西北倉（金川次知）南倉穀（長湍次知）別倉穀（白川次知）青石穀黏石穀（有屯倉）江華府有鼎足倉戶曹倉堡餉米（屬各鎭）王倉米兵庫米軍器米修城米賑恤米別庫米其名例各殊也

湖西則有京賑米（管賑廳）楊津穀雙樹穀舟師米退船米

經理米總戎廳溫陽穀管司僕城役米補軍米養士租贍學
穀軍器穀錢倉穀私還穀忠州洪州清州等又在臚陳之外也

嶺南則有山城米五山城恆留米戰船米丙寅米別置條別
均米濬川米訓局米保民米備荒米烏嶺穀金烏穀藥
丸穀屬架山秃用穀南昌米射軍米保民租金井米城山
米大惠倉防債米軍需庫兼濟庫營繕米驛倉穀黃山長水
自如斤等沙西平穀蛇梁租統營有補餉米木代租儲餉倉
補民租軍倉米雇馬倉砲糧倉轅門倉留防倉以上管統營
兵水營有別戶米狀請租屯倉租給料租助糧租下倉

租補軍倉養武倉甲冑米左兵營助吟倉硫黃庫船價米其名同而實異者又不可勝數也

湖南則添價米別備米隄稅租山城租船價米豆換米紙所米紙弊米在南原淳昌工庫米馬位米養士庫蕩債米試射米在南原賞射米在寶城民庫租在順天花水米在雲峯蠲役米在萬頃驛倉米參禮獒樹濟源青巖碧沙等牧場穀順天羅州等水營有船倉米守城米若各年貿入之穀及名稱相混者又在於此外也

海西則有軍器米太白米正方米婢貢米金沙米北酬米開市米守禦米救弊米在平山立馬米兵房米蕩債穀

海西之巨弊兼濟穀募馬穀烽軍米追捕米放料米其名稱相混者又在於此外也

關東則有山城米越松米軍需米在三陟黃腸穀砲保穀在杆城月課米補詳米羅卒米保安米其名稱相類者令皆略之

北關則有月課米別置米別收米劃來米防營倉煙臺穀出身米糧餉倉在南兵營行營倉在北兵營大同穀本宮米在永興萬歲庫城機米氷役庫在安邊修理庫在會寧養武庫在富寧養士庫在長津撥餉米在北青軍器米在慶源驛賑米在定平馬郎穀在洪原城津穀運餉米在北兵營其名稱相類及

京司句管交濟等穀不在此計也
關西則有三稅穀巡錢穀壬辰米火稅米慈城穀七萬餘石
沁都米管理米監造米營繕米贍學米三五米泉流米
補繕米紙墨米平市米北城米疏鑿米屯倉米生殖米
藥城米勸武米其諸府郡縣會外之米多者五六千石
小者二三千石又凡名稱不表著者今皆略之也
總計八道四都之穀若米若粟殆近一千萬石
備局要覽云穀總贏縮逐年不同不可以一歲爲準今
錄嘉慶丁卯磨勘之總以知大數
八道四都米各穀九百九十九萬五千五百九十九石

京畿米各穀五十一萬七千四百九十九石
華城府米各穀四萬八千二百六十六石
廣州府米各穀七萬一千一百七十七石
開城府米各穀三萬九千二百二十六石
江華府米各穀四萬三千一百二十二石
公忠道米各穀八十六萬六千一百三十六石
慶尚道米各穀二百三十萬二千二百七十七石
全羅道米各穀二百八萬九千五百七十九石
黃海道米各穀七十五萬三千二十四石
江原道米各穀三十六萬七千二百七石

咸鏡道米各穀一百六十萬九千三百九十七石
平安道米各穀一百二十八萬八千六百八十九石
臣謹案八道穀總大約一千萬石也一千萬石若以十斗爲一石則一千五百萬石也八道民戶大約一百五十萬戶除京城五部應以十石配一戶若皆半留半分則每戶應受穀五石也五十斗若以十五斗爲一石則每戶應受穀三石五斗也此已不堪刻盡分之穀多於半分色落之費多於耗穀翻弄之害浮於色落者乎

經世遺表卷之五十二

負累臣丁鏞撰

地官修制 倉廩之儲

凡還上之法。草野早議其不便。朝廷已察其匪彝。然猶因循牽掣。有增無減。

故儒臣李瀷曰。還上創於句麗之故國川王時。高麗之初。創置里倉。至成宗改名義倉。戶斂米穀。以時收積。以備緩急。忠宣王時。又置有備倉。又設煙火米。益年豐則量戶之大小。出穀有差。藏之州廩。以救來歲之荒。卽倣周禮耡粟屋粟之制也。然什一之外。無端箕斂。怨謗難

防○不若社倉之爲完備○此朱子之所嘗行○其始貸官粟○
儲之民社○歲取什二○剩積而後還其元粟○其剩足以活
民也○余觀列郡○或地廣距官百里之遠○勒授官穀○今若
量距官由旬之外○各置社倉○則必免勒授之弊○民皆樂
從矣○加斂什一○名爲雀鼠耗○納以大斗○出以小斗○而其
鼠蟲偸損○則計作官用○是國耗而非鼠耗矣○又況往來
脚價○資糧○斗斛剩餘○費損百端○其流亾絶戶○則攤徵殆
遍○比閭里徵債○毒害尤甚○ ◯ 臣以爲還上之設本出爲
民之意○則罷邑倉建社倉○或爲救弊之道○今之還上上
而補國用○中而支百司之用○下而裕管邑之財○若民則

所不意也。其本意如此。而欲建社倉。以救斯弊。此未嘗
之論也。若不取耗。本無還上。雀鼠之說。今亦不必言也。
大斛小斛。國未嘗制法如此。此係守令之才不才。非所
當言。
故儒臣李瀷曰。什一之耗。歷七歲則與本穀之數敵。七
歲之中。橫斂者幾千萬石。此物果歸於何地。春受雖曰
十五斗。不過十三斗。半歲之內。並耗並剩。行糧脚價幾
乎倍增。節劉攽與王介甫書云。百姓所以取青苗錢於
官者。豈其人富贍樂輸哉。公私債負逼迫。取於己無所
有。故稱貸出息。以濟其急。介甫為政。不能使民家給人

足。而開設稱貸之法。以爲有益於民。不亦可羞哉。嗚呼此論。爲治民之要矣。○臣謹按。此論不言色落。但言什一之耗。又云春須。爲十三斗。皆太古之說也。色落打石恰過二斗。春須秕穅。不滿八斗。而所論如此。意此時諸般虐焰。不如今之已甚也。

故儒臣李瀷曰。磻溪柳馨遠。欲廢還穀。爲常平之制。常平者。和糴也。市中穀價。若非大歉。春亦不減。和糴亦難行也。壬辰以前。列邑皆有常平。今盡變爲還上矣。○臣以爲春頒秋斂。明載周禮。則還上非非理之法。特規制不立。亂雜無統。故爲民鉅害。不必常平。爲至善無弊之

法也凡穀物一年陳腐已無可食況販穀儲庤以待無
期之凶年能無朽棄之日乎常平未可輕議也
凡還上之弊莫詳於 先朝御策熟講於斯可以議矯捄
也
乙卯 御策云古人之和糴平糴兌糴白布帛錢刀逮
茶鹽折草莫不與穀相準貴出賤入重散輕斂一視歲
之饑熟無意乎取贏此常平之所以立也還上則賤亦
出貴亦入重亦斂輕亦散歲取其贏不問饑熟與大典
法意若相反然○又云鑿斯築斯環以金湯者緩急足
可恃矣無城郭之山谷原野峙之以千鍾萬庾得無近

於籍寇賫盜○又云田三稅惟正之供也奴婢貢輸納
之物也而或混歸還上或入上州倉軍餉備不虞之用
而收留本邑則山城擁虛簿南北漢沁都之添餉定以
間年每年而穀不加進多歸尾閭○臣對曰春頒秋斂
明載周禮則和糴兒糴之外明有不問貴賤以時頒斂
者矣名之曰軍餉者固當貯之於山城而名之曰賑穀
者本意只在於裕民既非待變之物野積庸何傷矣臣
之所憂者田稅婢貢之外奸吏興販之穀書員橫斂之
穀莫不混出於還帖此正今日之所宜矯也
御策云常平賑恤合爲一廳五道則同然獨關西海西

關北尚有常平舊號海西則賑恤廳又關焉均役廳穀布列六道而海西關北獨無此名色何也○山城穀俱是備局句管而嶺南之島嶺城山禿用天生餉穀句管於戶曹月課米一也而或句管於備局或句管於戶曹或句管於各其營訓局米名曰訓局而句管於常賑廳何也○同是統營穀同入會計而以會內會外區以別之湖南關北之軍餉關西之管餉又有會外之稱何也軍資穀八路之所同有而(見文獻備考)海西關西於今獨闕亦何歟○臣以爲句管之法其雜亂如此今若立法京則惟戶曹主之外則惟監營主之凡欲取耗而用之者

皆關由曹營。不敢直關于該縣。則令出多門之弊。庶乎其小息矣。

御策云。其穀名則大米小米。正租荒租。吏文稻曰租 大豆小豆大麥小麥。黍稷薥黍。蕎麥稗子。菉豆之屬。不一其種。而關北關東海西。則大米之外。別有糙米。嶺南則小米之外。別有田米。湖南之獨無黍稷薥稗。以其不宜土而初不耕種歟。抑有之而數自鮮少。不在還上之中歟。東豆何物。獨見於京畿。早稻何故。只在於關東歟。米牟牟之如米者。牟米牟之作米者。而麥租一種。果是何穀。而出於何方歟。○臣以爲。吾東吏文。稻曰租。菽曰太。小麥

曰眞麥其末曰眞末曰蕎麥曰木麥雀麥曰耳牟鈴鐺麥蜀黍曰穄甚至以稗爲稷以稷爲粟九穀之名太半訛誤謂宐釐之以本名以去其陋習惟稻之爲租相沿既久雖因之無害也

御策云諸穀之此登彼歉互爲代徵稱以準折載之通編而其中數種未免漏却何歟執八路之直較數歲之中作爲詳定須之中外宐無班駁不齊之歎而西南京畿道各不同又於一道之內各衙門句管亦各不同既有詳定宐準詳定而京外作錢許以時價任其乘時射利者何歟○臣以爲代徵準折之法最令穀薄雜亂非

甚不得已不可許也詳定例之道各不同者土有空否
穀以貴賤誠能命市納賈咸中情理則其有參差不可
病也但以句管之各殊而一道之內高低不均則大非
也亟宜釐正不可因也
御策云若其分留之規分半留半固是大經大法而有
盡分焉有二留一分焉一則病民一則易腐皆不適中
而不知通變何歟或以結分或以統分或以戶分或以
斛分或以斗分邑各異例得失何居○種糧告乏聞于
朝而加分固也減婢貢蠲僧番加分取耗以充其代亦
出於以民補民而巡營之債運監之縮何至於上煩加

分歟○臣以爲還上之設以其名則賑資也軍餉也以其陳腐之故不得不出納則半留半分者不易之法也惟其急於取耗斯有盡分之例法之不廉莫此爲甚其所謂半留二留之穀亦虛名而已移轉有虧移作有缺存者旣半遂無可分存者纔二遂無可分則就其半存之中又分其半就其二存之中又分其一於斯之際吏緣爲奸官餂其利雲渝霧變波汨沙滾畢竟倉中之穀秖有盡分有半留乎而況於二留乎每見春夏之交諸庫盡空一苞無殘其或偶存者卽奸吏商販之物反閱摘奸者謬以爲公穀耳臣謂宜嚴立限制不問某衙所

管。凡以穀爲名者。一切以半留半分。爲天經地義。不可饒也。蓋分者半分。則耗穀。有減。耗穀有減則。支用不足。必有言也。然立大法、建大制。者拘牽於瑣小情私之言。則必將左喎右歪。不成模樣。惟當一刀割斷。不與問難。況二留者半分。則推移塡補。所欠亦不多矣。○至於加分之留。亦空嚴禁。除非大饑之餘。則種糧猶不可許。況於其餘乎。

御策云。露積有雀耗。庫置有鼠耗者。執其耗縮也。而計較升龠。別爲作斛。下焉而爲邑用。中焉而爲營用。上焉而爲國用。支放也。經費也。於是乎多所取資。京司則就

常平而有一升五合四升五合六升八升五合一斗一斗二升之取而外此又有全耗會錄者外營則就城餉而有三升一斗之取而外此又有全耗需用者紛然雜進牢不可破當罷之論起於金應祖而名碩進言參差不齊因循至今凡有救瘼率皆以耗穀爲歸均役廳賑恤廳濬川司之支用秋曹京兆暨五部吏隸之料布公廨城堞之營繕戰船什物之措備亦惟曰耗條結錢蕩滅之大患以耗代之詔使山陵之應斂以耗充之彼錢我粟所用各異彼息我耗所取則同得不見笑於熙寧小人歟壬辰前無耗之說文獻無稽五升永除只令大

丘專美則腐朽穀之特許減耗舊還穀之更不添耗尚
可謂之及民之澤乎○臣謹案宋人謂之耗米每十斗
收三升(朱子法)清人謂之息穀每十斗收一斗誠以志在
補耗則可名曰耗米利在收息則可名曰息穀今吾東
之法每十斗旣收一斗看色米落庭米打苫米又每十
五斗收至數斗利息甚大猶名耗穀不如清人之老實
也唐宋舊例十斗收至二斗(朱子說見上)此非制法乃下屬
之漁奪如吾東之色落也清人則盤糧折耗之欠修倉
鋪墊紙筆之費咸於所收一斗之內許其報銷(猶唐會減也)
此與朱子三升之耗無以異也趙南星謂放之以六收

之以什者謂奸弊嘗生實害如此亦非當時直收四斗之息也○總之一國之內空用一定之例三升則皆空三升一斗則皆空一斗二斗則皆空二斗什一會錄三分一會錄四分一會錄折半會錄全耗會錄參差錯亂唯恐條例之不齊可乎臣謂既收什一之息空令諸衙諸穀畫一為法乃於所收之內量減花費之數使昏官不受欺瞞奸胥無所舞弄而名之曰息穀以著其實未可已也○又案壬辰倭寇之前未嘗無耗穀故 明宗九年戶曹啓請還上耗穀守令毋得擅用而會錄別倉其克十一之數者以次論賞領經筵事尹漑奏言守令

用度只在耗穀而使不得用則其勢必至於巧作名目重其科斂也 上命寢前議出國朝寶鑑

御策云若其典守之方交遞則差官反閱分留則抽柱擲姦而備郞御史又以時出焉虧欠擅分未收虛錄反作之守令視穀多少分罪輕重皆有定律懸之象魏則法可謂嚴且密矣○臣以爲臣久在縣底習見倉奸凡反閱摘奸皆不足以發奸也古者吏循朴直易見其奸今之奸吏率皆興販糶糴張三負欠於國穀李四積貯其私穀克羨廒廥每過本額通欠之本數營裨鄰官備郞御史將何以發其奸矣今之從政者咸以州縣倉廒認爲

宜訓補宜銘記此令之革一好樂

倉既陸矣猶嚇以領民之防之者每防一石以稍一兩收通吏坐收此錢以之料理

公家還穀之舍而臣則曰此是吏屬常平之倉也公家行還上之法吏屬操常平之權公擁其櫝吏弄其珠公執其鞘吏運其刃所反閱者吏家常平之穀豈公家之物哉禾熟則販禾麥登則販麥庫門不開簿領已變禾刁則出和麥刁則出麥此非耿壽昌李悝之餘智乎方其販之也嚇之以塵秕眩之以朽腐禾不過五十租一石不過以五六戔買之麥不過三十至其糶之也禾或至三百三兩也麥或過二百乘時射利靡有限節其負欠者謹備耗穀以應營關借此倉廒以防發覺抱欠周旋如蠅轉丸與僚朋姦如鰕負毋將何以發其奸矣近一備郎按簿反閱

領外賸穀多至數百苫郎官問之吏以愿辭對曰常恐國穀有欠不敢先用其色落也郎曰賢哉吏皆如汝國將何憂郎官既去相与胡盧以捧腹嗟乎弊而至此尚可以因循不改乎

御策云方春飢餓望日如年赴倉受稟歸家解包則若粟若米都是虛殼而名曰一斗者三分減一餬口無策作農奚暇及其輸納之日粟必揚箕米則流脂而斛上色落徵索多端一包加納每過七斗然則什一爲什五而其實倍之艱納吾精鑿替受他麤糲人間切骨之寃又如許矣○臣以爲受之也一斗而三分減一納之也

一石而七斗加納猶是昔年事也今也每穀一石和糠恰過十斗則受之也三分而減二矣每須一廵太半都是半白（謂吏則白取其半民則白輸其半也詳見牧民心書）則納之也無本而白輸矣書員之考給租邸卒之勤受租民庫之秋等租邸吏之役價租藥舖之藥債租族徵之未收租吏家之私債租紛然並作混同出秋公私虛實未或區別則一粒之粟民未嘗微見其苾而當秋白辨必至於六七八石欠加之多與寡納受之精與麤逞可以較計哉嗚呼寃矣

御策云上營作錢之令出而乘時刁蹬定限嚴急邑場

村市之間盻盻騷騷足繭肴燃而邑還纔牛城餉又督已名初句而鄰族又侵新還僅畢而不知年條之舊還踵起千頭萬緒不可支堪石棧冰路入負牛馱十顛九仆竭盡心血而黜退改眷計違始料於是乎稍有收者傾國倒廩全無收者質田賣犢窮士鑽地欲入縈獨鰥天無從入生到此寧不矜憐乃若歲色垂暮催督如火官人四出雞犬不寧冰雪逼肌拮据沒策轂餗罔圖宛轉鞭扑停退之令雖下而民則無與○臣對曰竊聞下戶哀冤切迫之情之境照燭如此誠使百姓讀此

聖策必皆流涕而感德矣

御策云又如借戶虛戶私受都受加錄疊錄凡所以蠹國病民之術無所不有錢還料販之無難冒犯反賸那移之不能矯革因守令之罪也而方岳之臣間有襲謬各穀立本雖云小息營耗從貴尚且依舊致令峙於山而梧於沿一戶數十石何以措辦八戶數三斗何以耘種過猶不及等是困耳擅分雖似助之而其中則掊克也單代雖似紓力而其初則幻弄也種種膏肓更僕而數難以毛擧予作民父母有足惻傷○臣對曰諸瘼之中營耗從貴其害最鉅為生民切骨之病不可以不矯也若使戶之所受有定額錢之所納有定例歲以為常

不小增減則一年商略及期措辦民亦何苦之有哉假
如一戶歲受租六十斗則其耗六斗也每租一斗詳定
十五則厥錢九十也豐不與減饑不與增年年如一振
古不改則九戔之錢民將擔之爲身役何眩何惑何懼
何慌令也不然戶之所受歲各不同而所謂上營唯利
是射唯時是乘通執一道必於穀貴之邑責獻高價名
雖耗作而原穀盡賣令出不意而手足罔措穀刁則原
穀化而爲耗穀賤則耗穀化而歸原雲渝沙滾頭尾顚
變玆所謂監司之步粟也斯豈仁人之政哉
御策云斯以整頓之意先行裒益之政嶺南關西最不

均處輕價發賣從長移貿者數年于玆而高價消融之患間多有之咸陽穀之多付鬱收爲絶亂階豐基穀之永寢升色爲祛痼弊而恐啓僥倖之門以爲後弊爲三道之儲穀出錢五十萬緡非但備豫兼欲通貨而迄未見泉流之美○臣以爲畫一之謂法若不畫一法終不行裒益之政雖出一視之仁而牽拘之病每在支費之上終不能畫一爲法則如沙築城如油救火夫豈有一新之效哉咸陽焚穀亦非可繼之道豐基革弊猶係總功之察 臣謂畫一之政不可以不立也

至若釐革之議甲乙抵捂利害不明商確可否亦在

御策之中

御策云或曰有還上之名則有還上之弊莫如一切罷去只存常平倉號用李悝平糴之制立上中下三熟大中小三饑之法熟而斂之饑而散之以爲常亦勿許取其羸息京外之以耗需用者以口錢戶布別爲措處○或曰旣儲之穀惡其名而去之別又加斂於民由可乎李悝之時井田猶存故按畝而取之耳今則經界紊矣三手糧結錢田賦尙患高重反又爲常平而收斂吾知其剜却心頭而行之不得也若能亟復朱夫子社倉之制以今見在之穀分授坊里建立倉舍令一鄉君子主

之斂散贏息一遵成規朝家則察其臧否而不取其利至於京外之耗條給代不可不商量區劃而口錢戶布則軍役不罷不可疊徵莫如優劃錢穀各置衙屯營屯歲收其稅以給其代○或曰平糴之法近於加徵不可議到社倉之制固美矣第其斂散一事長吏臨之以鞭扑囹圄多見其違拒同里君子其何能準收予至於給代置屯之議以若所需較若所收則雖使衙置萬頃之田營開十郡之土恐無以抵當仍舊救弊最爲便宜○

臣以爲孟子有不知檢不知發之戒則先王之世明有常平漢魏之世經用振救專靠常平則常平果良法也

社倉雖起於隋唐。不過爲民間之私蓄而已。常平之法。仍然爲主。下逮汴宋。以及明清。平糶兌糴。皆是常平之類。又自高麗。逮我　國初。常平之倉。史不絕書。常平不可以不復也。然春須秋歛。旣載於周禮。社倉義倉。不絕於明清。則全廢還上。以作常平。亦不通之論也。況口錢戶布。今雖刱行。紙足爲軍布之代。克何以爲還上之補苴乎。○但所謂加歛民田。臣所未曉。李悝之時。無中生有。故按畝收粟。如長孫平社倉之初耳。今以還上變之爲常平。則以粟爲粟。以米爲米。因其實而變其名。以正薄書而已。加歛民田。臣未知其何說也。但所謂常平之

法。不過与還上相爲輔翼而已。必欲廢一而立一。抑何
故也。○朱子社倉之法。本意在於救民。今日還上之法。
本意在於支費。支費亦有國之大事也。名之仁善。雖不
如救民。實之要切。亦關於爲國。今但以大言淸論。爲此
體面之觀。臣以爲不可也。○至於衙屯營屯之議。誰爲
殿下畫此計者。今日之巨弊滋害。未有甚於屯田。蠹斯
國焉。痛斯民焉。鑿百道尾閭之穴。以肥游閒子弟牟利
之客。法之無謂。莫此爲甚。方將一切革罷之弗暇。矧可
以增益之哉。所當之抵當与否。臣未暇計校也。
御策云。姦竇之如鼠穴。由於衙門穀名之太繁氄也。今

若盡去各衙門句管一付之度支掌其出入穀名則只
存大小米稻粟菽麥六種京外耗條之某衙門某穀幾
石永劃於某邑毋敢以價直高下移易則令出多門吏
緣爲姦不至如今日矣○或曰諸穀之空土不空土如
魚鼈之產於水麋鹿之產於山有不可硬定一歟一登
參互相代民多賴之今若只存此六種則小豆薥稗雀
麥蕎麥之屬其將廢而不種耶衙門之太繁亂誠如其
言而盡分半分加分二留一分不之變通則其弊一般
今若畫一爲法悉爲半分種糧加分之法一切禁止京
外之盡分加分條需用者通計還餉並從半分條中推

移克給以支其用誠合事宜○或曰悉令半分又禁加分則外面差强而利於民則未也如欲行益下之政莫若就還餉之屬於公者三分其耗二分會錄一分隨其所在屬之營閫邑鎮以養廉防仍令營閫邑鎮波及吏奴使有沾丐凡係侵民之端別加禁斷則必有改觀之效○或曰人之廉貪不係官廩饒瘠故大吏未必皆廉小吏未必皆貪今雖如此一朝化貪爲廉未可知也如欲使惠澤下究則營耗之外勿拘還餉每石取耗大斂減一斗中斂減七升有半小斂減五升略倣三饑之遺意則民受其賜矣○或曰民生切急之冤不係耗條而

只在於精麤之互換盈縮之相懸許多誅求之弊身其間也此而如舊則雖減却全耗疾苦自如也況當歉歲元穀之分數停減恩澤頻下則耗條之些少減數不足有無也○臣以爲吾東有二瘼一軍簽有衙門也一穀簿有衙門也軍簽固當革罷如其不罷則衙門空先去也穀簿固當釐改如其不改則衙門空先去也若使立國之初文武大臣建此二法以支百司之用則必當通執一國簽軍保五十萬名英宗均役之時八道軍保之總爲五十萬名使之各收布一疋納于兵曹以散于諸衙又當通執一國置粟米一千萬石今八路穀簿之大總也使之各收耗什一納于戶

曹。以散于諸衙。必不如今日之雜亂也。奈自萬曆倭寇

之後。架漏牽補。附贅生疣。今年增一軍門。則攤軍保於

諸路。明年防一弊竇。則播穀名於諸路。視民爲壑。注此

潢潦。視民爲卝。鑿此金銀。唯視吾用之所急。罔念彼受

之不堪。有增而無減。有進而無退。以至今日。流波浩漫。

民力有限。何以堪之。臣聞輸任者量車。種穀者量田。吾

貨雖至萬匀。一車之力。不過百匀。則不加載也。吾種雖

至千石。一畦之廣。只受十斗。則不加播也。今此二法。不

量民口而歲增。新伍之簽。不量民戶而歲增。新衙之穀。

終使一身之簽。至于三四。一戶之受。至于數十。天下之

非理違道。莫此若也。且唯不均不傭。詩人所戒。或輸布十升。或輸布七升。或輸錢二兩。同一軍簽。而若有輕重。或錄耗一斗。或錄耗五升。或全耗會錄。同一穀簿。而取有多寡。皆不均之法也。臣謂三法並宜釐革。雖不能然其衙門名色。不可不混而一之也。○九穀之雜出簿書誠亦繁氄。南方飯稻之地。雜穀空若沒緊。然古人云雖有絲麻。毋棄菅蒯。有道之言也。臣昔居湖南。見己巳甲戌之饑。三伏既過。稻秧未移。可以代播者。唯蕎麥黏粟二種而已。靈巖之倉。有蕎麥二百石。萬民爭頭蹂躙至死。長興之民。有黏粟三十石。乘時射利。猝爲富翁。時黏粟一

升直錢十五由是觀之雖以湖南之饒沃而如此二種不可不留儲以勸種也況東西北三面其石田水堧唯蜀黍稗子以爲命脈三甲六鎭之地即五穀不登唯春牟雀麥以爲恒糧若去此物遂無穀矣而可去之乎臣謂每一州縣各以土宜選置六種勿以爲諸路之通例則分視諸州唯有六種通觀一國乃備百穀治衆之政於是乎得宜也○分留之或半或盡取耗之或半或全若去衙門名色自然爲畫一之法不容再言至若官吏之養廉凶年之蠲惠奸弊之防禁此所謂潤色之也大綱旣正何患乎是矣

御策云或曰吏奴庫民人庫各設於東西頒之斂之了
不相關則吏不容手而民乃蒙惠○或曰如欲使吾民
一豐歉齊貧富均被小益之澤則京外需用之自穀而
錢者營需官需之外並準詳定之價增減不得每當秋
斂之時按例收入則其爲惠也無異戶簞食而人壺漿
矣○臣以爲吏奴庫之春頒也吏奴受之予抑民受之
予吏奴受之則既不農作無以輸矣若民受之則了不
相關勢所不能肉食之謀終古如此將何以定大議也
○以耗作錢並準詳定之例則民之蒙惠可勝言哉斯
議最善不可不施行也

守臣翻弄胥吏作奸其術甚廣不可盡述並詳牧民心書

守令翻弄其名大約有六一曰反作（反音翻作讀作咥）二曰加分三曰虛留四曰立本五曰增估六曰加執○胥吏作奸千古百計孔穴無數其名大約有十二一曰反作二曰立本三曰加執四曰暗留五曰半白六曰分石七曰執新八曰呑停九曰稅轉十曰徭合十一曰私混十二曰債勒總之還上者下吏之常平倉也（義見前）並詳彼書今不疊述

凡治粟之道先定額貯之率額一定而萬弊俱淸矣

中國之法用人則擧有定額理財則穀有定額自古以

來相傳如此夫用人理財二者大學平天下章之所申申戒謹者也清其源則朝廷正而野人安不清其源則朝廷雜而野人怨國之興亡取判於此乃吾東之法科舉則鄉無定額穀貯則倉無定額陶窰鹽竈之子買文雇書以闖科甲奸胥猾吏之弄筆雲墨雨以竊公糧每見倉儈磨勘之簿欃頭鴈字數千百行常賑租三百四十五石六斗七升八合九勺軍資米七百六十五石四斗三升二合一勺沙淘而粉碎雲渝而霧變紛然淆亂莫知端緒雖劉晏按簿楊炎握算將何以昭其奸矣欲釐倉廒之弊唯先定額數刊爲石典斬釘截鐵刻觚削

贅加減不得渾然天成。望之若漆城蕩蕩。攀援無術。則千瘡百瘢。將脫然以頓清矣。今清人日本之人。其州縣儲粟。咸有定額。著在圖籍。亂雜荒蕪。不可究詰。如吾邦之例者。天下蓋無之矣。今採錄如左。

大清戶部則例江蘇省常平倉額貯表

江寧府
上元縣穀三萬石　江寧縣穀三萬石
句容縣穀三萬石　溧水縣穀二萬石
江浦縣穀一萬六千石　六合縣穀一萬六千石
高淳縣穀二萬石

淮安府
山陽縣穀二萬石　阜寧縣穀二萬石

鹽城縣穀二萬石　清河縣穀二萬石
安東縣穀二萬石　桃源縣穀二萬石
揚州府江都縣穀二萬石　甘泉縣穀二萬石
儀徵縣穀三萬石　高郵州穀三萬石
興化縣穀三萬石　寶應縣穀二萬石
泰州穀二萬石　東臺縣穀二萬石
徐州府銅山縣穀三萬石　蕭縣穀二萬石
碭山縣穀二萬石　豐縣穀二萬石
沛縣穀二萬石　邳州穀三萬石
宿遷縣穀二萬石　睢寧縣穀二萬石

海州 本州穀三萬五千石　贛榆縣穀二萬一千石
沭陽縣穀二萬石
通州 本州穀三萬石　如皋縣穀二萬石
泰興縣穀三萬石
蘇州府 吳縣穀三萬石　長洲縣穀二萬石
元和縣穀二萬石　崑山縣穀二萬石
新陽縣穀二萬石　常熟縣穀二萬石
昭文縣穀二萬石　吳江縣穀二萬石
震澤縣穀二萬石
松江府 華亭縣穀二萬石　奉賢縣穀二萬石

婁縣穀二萬石　金山縣穀二萬石
上海縣穀二萬石　南匯縣穀二萬石
青浦縣穀三萬石
常州府　武進縣穀二萬石　陽湖縣穀二萬石
無錫縣穀二萬石　金匱縣穀二萬石
江陰縣穀三萬石　宜興縣穀二萬石
荆溪縣穀二萬石　靖江縣穀二萬石
鎮江府　丹徒縣穀三萬石　丹陽縣穀三萬石
金壇縣穀三萬石　溧陽縣穀三萬石
太倉州　本州穀二萬石　鎮洋縣穀二萬石

崇明縣穀二萬石　嘉定縣穀二萬石

寶山縣穀二萬石

右江蘇省為天下財賦之聚只舉一省餘可類推

湖北省常平倉額貯表

武昌府　通山縣穀三千石　武昌衛穀五百石

漢陽府　孝感縣穀一萬八千石　沔陽衛穀五百石

安陸府　京山縣穀七千石　當陽縣穀三千石

襄陽府　均州穀六千八百石　襄陽衛穀五百石

鄖陽府　保康縣穀二千石　鄖西縣穀四千四百石

德安府　應山縣穀六千石　德安所穀五百石

黃州府 黃州衛穀五百石 蘄州衛穀五百石

荊州府 遠安縣穀三千石 荊州衛穀五百石

宜昌府 歸州穀三千二百石 長陽縣穀二千石

施南府 通判穀一千五百石 來鳳縣穀一千六百石

右湖北省唯取小縣衛所之等錄其穀額以著其異諸省穀額亦或有幾十幾石幾斗幾升幾合幾勺此係他穀歸併之數非其原額也

日本諸郡穀貯表

肥前州 松平和泉穀七萬石 大村因幡穀二萬七千石

松浦肥前穀六萬三千石 五島佐渡穀一萬二千石

筑前州 黒田市正穀四萬七千石 黒田甲斐穀五萬石

鍋島攝津穀五萬二千石 立花主善穀一萬石

豐後州 中川佐渡穀七萬四千石 毛利靭負穀二萬石

松平船井穀三萬二千石 稲葉右京穀五萬石

備前州 淺野内近穀五萬三千石 木下肥後穀二萬五千石

久世出雲穀五萬石 森對馬穀一萬五千石

近江州 竹中左京穀七千石 井伊掃部穀三十萬石

小堀和泉穀一萬二千石 市橋下總穀一萬八千石

參河州 菅沼主水穀七千石 松平備前穀二萬二千石

本田彈正穀一萬石 松平伊賀穀五千石

常陸州　相馬彈正穀六萬石　內簽佐京穀七萬石
松平大炊穀二萬石　松平因幡穀二萬二千石
右日本諸郡穀貯各有定額畧舉數十郡餘可類推

經世遺表卷之五十三

負累臣丁鏞 撰

地官修制　倉廩之儲

穀將須民空先料民不料民而增穀非保民之道也

還上之須或以民戶或以田結以戶須者謂之統還以田須者謂之結還然有民戶然後斯有田結若本無民其將須之於空田乎故治粟之道首先料民民數旣明穀額可定如輸任者先量其車力種菜者先量其田廣若車猶弱卽吾之輜重可減也若田猶狹卽吾之菜種可減也我邦民戶除京城五部三萬五千八百戶大約一百六

十五萬戶而已雍正己酉戶總也雖有漏戶亦有虛戶鰥寡流離敗殘之戶不可頒穀又其中有吏奴驛卒等戶其實應受倉糧者不過一百五十萬戶而已以此出率斯可以中理也

十五斗作石者高麗之弊俗也先正斗斛乃定穀額斗斛不正不可以昭其數也

臣以爲天下之所皆無而吾東之所獨有者厥有二法一以結負解田也一以十五作石也二等八五三等七十雖隷首握筭無以明其例也一萬則六六解之二萬則三三解之雖劉晏執簿無以察其等也今之從政者

其少也項羽沛公之詩馬吊江牌之戲以游以息遂至中年一朝逢此穀簿十五斗作石十五升取耗辛苦打筭無以升除署尾唯謹不敢可否吏以其間舞弄唯意若使十斗爲石如中國之法豈至是乎載之牛馬則左右兩囊各包十斗其力乃堪若左右兩囊各包十五則必未遠而蹶矣（若健牛多力則左右各載十斗其脊又加十斗亦無妨）負之人背則健者僅任十斗若又加五則無以行數十里矣藁稈爲苞疎而多孔此亦宜變之俗然十斗差轉運動出納不必漏落每以加五之故硬指鉤引孔穴以穿力弱任重不禁攧撲此穀包之所以多傷而少完也今宜丕降

新命凡公私穀物皆以十斗為一石遂以一石為一苞而倉納之苞又令促經密編僅容十斗以清因循之俗則公私穀簿始与中國諸文無所差違也

乃以穀額配于戶摠播之諸路又自各省分其所得播于諸邑

今之穀簿八道四都之穀大約一千萬石(米與粟通計)乃以十斗為一石則一千五百萬石也三百萬石移之為常平(法詳下)一千二百萬石仍存為還上焉可也○一千二百萬石配之于一百五十萬戶則每一戶應得穀八石也(八十斗)半留半分則每一戶應受穀四石也(四十斗)四石

也者昔之二石有十斗也其在下戶雖亦繁重一國之民與之均受庶乎其無怨矣

正穀六種以為原額雜穀六種以為稗額乃以穀一千二百萬石分之為十有二種用為通一國還上之額

正穀六種一曰大米(卽稻米)二曰小米(卽粟米)三曰租(卽稻也)四曰粟(卽稷也)五曰大麥六曰大豆(租之中容有山稻粟之中容有晚秋)

雜穀六種一曰稗子(吏文誤以為稷)二曰薥黍(吏文誤以為唐)三曰雀麥(吏文誤以為耳牟)四曰蕎麥(吏文誤以為木麥)五曰小麥(吏文誤以為眞麥)六曰小豆(綠豆於賑濟軍餉兩無所當空去其名不在十二種之中)○今定厥額大米一百萬石(用糙米)小米一百萬石(空精糳)租三百萬石(歟之

今無秋粟三百萬石。戩之今無粃大麥二百萬石。按之今無芑大豆一百萬石。黑小者勿用雜穀一百萬石。○雜穀一百萬石者。稗子三十萬石。吏文不復用稷字蜀黍二十萬石。作米者雀麥二十萬石。按之今無芑蕎麥十萬石。精戩之小麥十萬石。淘晒之小豆十萬石。○乃以此十二種一千二百萬石。爲通一國還上之鐵額。各以土宜播之于諸路。各以土宜。又播之于諸邑。各定倉貯之額。加不得減不得。除不得換不得。至于百年至于千年。永定不動。使各遵守。穀簿於是乎大清矣。

乃查八路之戶總每戶配之以八石以定八路之額乃查

列邑之戶總每戶配之以八石以定列邑之額

京畿十二萬戶（本十三萬九千戶）穀貯九十六萬石

湖西二十一萬戶（本二十二萬九千戶）穀貯一百六十八萬石

湖南三十一萬戶（本三十二萬九千戶）穀貯二百四十八萬石

嶺南三十八萬戶（本四十萬五千戶）穀貯三百萬四萬石

關東六萬戶（本七萬五千戶）穀貯四十八萬石

海西十一萬戶（本十二萬四千戶）穀貯八十八萬石

浿西二十二萬戶（本二十四萬戶）穀貯一百七十六萬石

關北八萬戶（本九萬二千戶）穀貯六十四萬石

開城府五千戶（本八千戶）穀貯四萬石

江華府五千戶（本七千戶）穀貯四萬石

己上共一百五十萬戶穀貯一千二百萬石○諸路戶總每視本總多減一二萬戶者數十年來西路經土賊之亂南方荐己甲之饑北關困於貪虐東道委於昏閽民生之凋瘵銷亡莫此時若不可以五十年前殷富之籍律之於今日也今之戶總雖或不及於此數休養生息括漏鋤豪庶乎其不遠矣

諸路穀貯之額視今有減唯湖西及廣州華城其額有增前篇穀額是十五斗作石也此篇穀額是十斗作石也每舊額二石加計為三石（舊以三十斗為二石今以為三石故也）則所減

所增以著今開列如左京畿本与廣州華城合計之今分而計之

京畿本七十七萬六千二百五十石今減五萬六千二百五十石

湖西本一百二十九萬九千二百四石今增三十八萬七百九十六石

湖南本三百一十二萬一千四百六十八石零今減六十四萬一千四百六十八石零

嶺南本三百四十五萬三千四百一十五石零今減四十二萬三千四百一十五石零

關東本五十五萬九百一十石零今減七萬九百一十石零

海西本一百一十二萬九千五百五十六石今減二十四萬九千五百三十六石

浿西本一百九十三萬三千三十三石零今減一十七萬三千三十三石零

關北本二百四十一萬四千九十五石零今減一百七十七萬四千九十五石零

開城本五萬八千八百三十九石今減一萬八千八百三十九石

江華本六萬四千七百三十三石今減二萬四千七百三十三石

廣州本一十萬六千七百六十五石零今增一萬三千二百三十四石零

華城本七萬二千三百九十九石今增四萬七千六百一石

廣州華城本入京識之內今分而計之

臣以爲其減者所至歡聲動地固不必言其增者必有怨矣湖西之增多至三十八萬雖播攤諸邑大郡必過萬石小縣亦過五千行法之初民騷必興盍於沿海諸邑若洪州沔川恩津韓山等處加置常平倉以貯此數而一戶四石之分不得如率以俟其漸均可矣廣州之增一萬三千華城之增四萬七千皆當於本府界內直

臨海口置常平倉以貯此數則穀額無欠而目下之民
浴可不興也

試執京畿一路查諸邑戶總以定穀貯之額

廣州一萬五千戶 本一萬七千戶 穀貯十二萬石

華城一萬五千戶 本一萬六千戶 穀貯十二萬石

楊州一萬戶 本一萬戶 穀貯八萬石

江華五千戶 本七千五百戶 穀貯四萬石

驪州五千戶 本六千戶 穀貯四萬石

長湍五千戶 本五千五百戶 穀貯四萬石

南陽四千五百戶 本五千五百戶 穀貯三萬五千石

利川四千五百戶本五千戶　穀貯三萬五千石
安城三千戶本四千戶　穀貯二萬四千石
龍仁三千戶本四千戶　穀貯二萬四千石
坡州三千戶本三千五百戶　穀貯二萬四千石
竹山三千戶本三千五百戶　穀貯二萬四千石
豐德三千戶本三千五百戶　穀貯二萬四千石
朔寧三千戶本三千五百戶　穀貯二萬四千石
富平二千五百戶本三千戶　穀貯二萬石
仁川二千五百戶本三千戶　穀貯二萬石
通津二千五百戶本三千戶　穀貯二萬石

楊根二千五百戶本三千戶　穀貯二萬石
高陽二千五百戶本三千戶　穀貯二萬石
果川二千五百戶本三千戶　穀貯二萬石
陽城二千五百戶本三千戶　穀貯二萬石
振威一千七百戶本二千五百戶　穀貯一萬四千石
安山一千七百戶本二千戶　穀貯一萬四千石
加平一千七百戶本二千戶　穀貯一萬四千石
交河一千七百戶本二千戶　穀貯一萬四千石
砥平一千七百戶本二千戶　穀貯一萬四千石
抱川一千七百戶本二千戶　穀貯一萬四千石

陽智一千七百戶本二千戶　穀貯一萬四千石
金浦一千二百戶本一千五百戶　穀貯一萬石
永平一千二百戶本一千五百戶　穀貯一萬石
始興一千二百戶本一千五百戶　穀貯一萬石
陰竹一千二百戶本一千五百戶　穀貯一萬石
麻田一千戶本一千戶　穀貯八千石
積城一千戶本一千戶　穀貯八千石
漣川一千戶本一千戶　穀貯八千石
陽川五百戶本五百戶　穀貯四千石
喬桐二千戶本二千五百戶　穀貯一萬六千石

已上大約十二萬戶有所出入不細合穀貯大約九十六萬
石喬桐不在計（〇）凡計戶總必於本總減去若干者民戶
不可逐一頒糧自有除免之戶不得不小有餘地也
且其穀貯之額有幾萬幾千石而已自百以下所不
用也意在斬釘截鐵椿定不動故不欲細剖以苟合
也

試取八路各一邑定其穀貯之額又列各種之額

廣州一萬五千戶　穀貯十二萬石

大米四萬石粟五千石　租四萬石大麥五千石　小米五千石大豆五千石

又大米一萬石租一萬石別置常平倉以時糶糴　廣州軍餉所在故大米不得

不多開城平壤公州晉州等邑空視此爲例

忠州二萬戶　穀貯十六萬石

大米一萬石　粟二萬石　稗子五千石　小豆五千石　租八萬石　大麥二萬石　小米一萬石　大豆一萬石

清州洪州等邑空視此爲例

羅州二萬戶　穀貯十六萬石

大米二萬石　大麥四萬石　蕎麥一千石　租八萬石　大豆一萬五千石　正租之內容有山稻一萬石　正粟之內容有晩秫一千石　粟二千石　小麥二千石

山稻者備旱也蕎麥晩秫方言尸黏粟備代播也每戶所受

視今有加則租二萬石米一萬石空置常平倉

慶州一萬五千戶　穀貯十二萬石

大米二萬石　租四萬石　小米五千石
粟二萬石　大麥二萬石　大豆一萬五千石
租之內容有山稻五千石　粟之內容有晩秫一千石
麥之內容有蕎麥一千石

春川五千戶　穀貯四萬石
大米一千石　租四千石　小米五千石
粟二萬石　大麥五千石　大豆四千石
薥黍一千石

谷山三千五百戶　穀貯二萬八千石
小米五千石　粟一萬五千石　大麥四千石
大豆二千石　小豆一千石　薥黍一千石

碧潼八千戶　穀貯六萬四千石
小米一萬石　粟四萬石　大麥八千石
大豆二千石　稗子二千石　薥黍二千石

茂山五千戶　穀貯四萬石

小米一千石稗子四千石　粟二千石蕎黍五千石　大麥三千石雀麥二萬五千石

令茂山穀簿多至二十四萬石小民何以堪矣然全是雀麥又與田稅相混與南法不同

陽川八百戶　穀貯六千四百石

大米四百石大麥一千石　租三千石大豆一千石　粟五百石稗子五百石

歙谷七百戶　穀貯五千六百石

租四百石大麥六百石　小米一千石大豆二百石　粟三千石稗子二百石

蕎黍二百石〇凡小邑視此爲例

右所列皆假令出率也必通執八路諸郡縣穀簿審其土空察其偏苦衰多益寡期合乎新額乃可以施行也

新額有二。一諸路之總額。京畿幾萬石湖西幾萬石類一諸穀之分
額。大米幾萬石大麥幾萬石類大兩額皆合。乃爲鐵鑄之法也。
其須糧之法。空於本額截取其半分排四鄕之民戶。又察
其土空須之以里。不須之以戶。
假如忠州穀貯本十六萬石。則唯八萬石爲應分之穀。
乃以八萬石播之於二萬戶。則每戶各受糧四石也。四十
斗。然諸穀細分。其數破碎。文簿以煩。空以里須。不可以
戶須也。
忠州西一面棗院里。一百戶。須糧四百石。大米二十石租二百石
粟五十石大麥一百石大豆三十石　忠州北一面柳谷里。一百二十

戶須糧四百八十石大米二十石租一百石小米五十石粟二百石麥五十石小豆四十石稗子二十石○忠州西面行沃之地故正穀多而雜穀少其北面磽确之地故雜穀多而正穀少凡諸路諸郡縣其須糧之率宜視此爲例或曰不以戶須必以里須何也曰幾戶幾戶本非實額奸民行賂鄉中用手則實戶圖漏敗戶圖入奸弊紛興不可悉防其不便一也正穀雜穀七八種也戶戶均分則升龠毫苾厥數破碎吏緣爲奸文簿以亂其不便二也流亡絶戶指徵無處則里徵族徵末弊難堪其不便三也或曰貴族豪戶或厭苦而不食堆疊於下戶或貪饕而多食攤徵於下戶

不亦難乎曰誠有是也宜著爲法曰里民受糧而歸及乎里門之外數里之地里長接簿分播小民各持其槖各歸其家則與分之於倉庭者無以異矣從而爲之法曰厭苦而不食者繩以重律貪饕而多食者誅以首惡監司察之繡衣察之則民斯不敢矣苟不察之今也固以戶分而責族豪戶必犯此二罪不待里分而後有斯弊也

其有外倉者亦計其民戶察其土宜分貯諸穀各有定額一戶八石半留半分旣爲天成鐵鑄之恒率則外倉穀貯之額亦當計戶以貯之也又凡外倉或在山谷之鄉

或在江海之鄉其土宜各殊不可相混宜別山澤之農以為民食○又凡山城軍餉之穀有米無粟總宜照舊以從便不可膠也

其收羨之法定以什二每頒一石收羨二斗監吏奴隷之料悉於是取之一苞一粒毋得加斂犯者誅之

臣以為粟米出納不能無耗損大約十斗一斛十月收之三月頒之則其間五六月耗縮五六升所不能無者也然受之以全苞頒之以全苞其耗損幾升官所不理猶云耗穀不已羞乎故戶役事例改云剩穀此所謂正名也然剩者餘也不有贏羨何以餘矣今宜改之曰羨

穀名不可不正也○今法耗穀收之以什一十五斗一斛收一斗五升似乎廉約然看色五升或收一斗落庭一斗或收至倍又有打石打席等許多名色其實什四五也今空嚴立律令收以什二什二之外有敢一粒加斂者直斷以極律亦庶乎其無犯矣○每羨二斗其一斗上羨也其一斗下羨也上羨一斗屬之公簿聽上司處分納于京司或納于營門其下羨一斗之內二升爲官俸四升爲倉吏之料二升爲庫奴之料一升爲鄉監之料一升爲庫隷之料○吏料特多者四升之內二升爲吏料二升爲文書紙筆及鋪墊薪油之費磨勘情債之用蔑不足

矣○大邑其穀貯過三萬石以上者倉吏或置四人或置六人至八至十使之分食不可使一吏獨肥也○或曰作法於凉其敝猶貪今什一之耗猝加爲什二民將無怨乎曰色落所收本過數斗今減爲什一兩項合計以爲什二曷謂增之乎凡王者立法定正其名而嚴其限然後犯者誅之循者賞之斯以納民於軌度今也上以虛名自處以清凉其猾吏奸奴之自下侵漁者則曰淵魚不必察民未有不困於槌剝轉乎溝壑者也而可乎哉○或曰倉吏所食原是五升色米也庫奴所食原是一斗落米也今猝減之得無怨乎曰一石四升則十石四

斗百石四石千石四十石萬石則四百石也雖費其半二百石也農夫一年耕作不能五十而坐運文墨得二百石爲廩可謂薄乎（二千五百戶之邑其還穀出入者皆爲萬石況於大邑乎）庫奴二百石非薄料也鄉監一百石非薄料也吏饟太厚則驕侈愚濫陷於刑辟非欲削之卽愛人以德也紐於敝俗欲媚悅頑夫者茬弱之過也今公家收羨一斗（今耗法）而庫奴亦收羨一斗悖亂無紀莫此爲甚子欲因之乎○縣令以二升之羨名之曰蔬肉錢以貿瓜蔬以貿鮓肉以貿脂油不復侵責於庫奴則庫奴之饟比前雖減必無一辭稱冤矣

凶年停退者停其原穀徵其羨穀其大凶至殺者並停羨穀遂去其籍

凡凶年停退者厥明年春不得不以留庫之穀按例分給然一縣之內有實有灾全一縣停退空無是理不至傾庫以盡分也及其秋成歲事大登則舊領新領一時盡收唯舊年之羨遂以蕩減不可復徵○若歲事平稔則舊領徵其半以常平倉贏羨之錢貿其半以充之新領徵其全○若歲事小登則舊領徵四分之一以常平倉贏羨之錢貿四分之一以充其半其半虧之額留待來年若至來年歲又小登則民戶收四分之一常

平倉出四分之一以克原額○凡原額有虧者無論民收與官出必於三年之内克其原額不可因循積久以亂文簿也○凡常平倉若遇凶年必有贏羨其克額不難也

凶年移轉者並於明年還克本額

其遠道之累萬石移轉者空用常平之穀往而弗反遂不還索其鄰近之數千石移轉者空用還上之穀並於明年之秋照數還移以克本額若彼邑荐饑不能即報者須自常平倉糴粟以報之○總之穀額一定不容有虧凡有歛欠空即賠補移轉者不出一年停退者不出

三季

其衙門句管之簿唯於監營錄其總額以應諸司之區畫

湖南省穀貯二百四十八萬石

戶曹句管	大米十萬石 粟三萬石	正租五十萬石 大麥二萬石	小米二萬石 大豆三萬石
備局句管	大米十萬石 粟四萬石	正租三十萬石 大麥三萬石	小米一萬石 大豆二萬石
均廳句管	大米十萬石 粟二萬石	正租五十萬石 大豆四萬石	小米一萬石 小麥一萬石
巡營句管	大米一萬石 大麥十萬石	正租二十萬石 大豆八萬石	粟五十石 蕎麥五千石
統營句管	大米五千石 正粟四千石	正租十萬石 大麥四萬石	小米一千石 大豆五萬石

凡諸路作衙門句管之總額皆視此爲例　凡諸衙門

穀總其各穀分額容有幾千石不容有幾百石蓋欲斬

釘截鐵渾然天成不要破碎煩屑以亂人目也諸穀有零數者換作他穀俾無畸零之數於是監司之臣總執一道之穀總以應諸衙門區畫而已列邑之簿悉去衙門之名而單標穀名雖昏官瞭然可識不亦快哉

其義穀作錢定視年之上下預設詳定之價毋得於五等之外雜用小數又不得增加一文

湖南大米一石○上年錢二兩時直五六斗之年中年錢二兩五戔時直四五斗之年下年錢三兩時直三四斗之年凶年錢三兩五戔時直二三斗之年大凶之年雖斗米百錢亦無過四兩此之

謂五等 正穀六種雜穀六種其出五等之例皆視此
出率而諸路土宜各自不同則其五等詳定之數亦道
各不同○京畿雖上登之年大米十斗時直不下三兩
至於西北粟益賤而稻益貴其詳定宜各不同
每歲十月之初監司令列邑枚報諸穀市直假如白米
有云二兩二戔者有云二兩四戔者參差不齊並從最
廉者槩之以二兩凡不滿二兩五戔者有云二兩七戔者有云二
兩九戔者參差不齊並從最廉者槩之以二兩五戔○
凡三兩四戔以下槩之以三兩三兩五戔槩法亦同其四兩以上
雖至五至六以至於十槩之以四兩○湖南大登之年

十斗之米不直二兩然豐季之民哿矣勿恤空徵二兩令諸司經費不至大窘焉可也○又凡一道之內豐歉不均則空以一道諸邑分之為五等各徵其率不可於五等之外任出一率○正穀雜穀其出率從廉之例皆與此同

凡須糧分為二巡三月之初一須之四月之初一須之巡分之法害民大矣（詳見牧民心書）三月四月所謂窮春也劇農也此月受二石之穀（每戶受二十斗）彼月受二石之穀（合之為四）十斗亦足以助其不給○二麥空於九月初須之俾作種子○唯晚秋（既所云黏實）蕎麥留俟五月之末觀其澇旱乃

可頒給大旱則以之代播於水田也
凡欲半留空先講窌法窌不如法而半留以經手者害民之政也
吾東倉廒之制疎畧太甚雀鼠之耗猶屬細故一經潦暑卽腐敗而不可食若半留半分歲須舊穀則民無不受灰塵而納米粟者其寃孰甚○凡作倉舍須就丘陵之頂高燥無水氣之處（欲驗水氣有無宜用泰西水法盤試之術）鑿地爲窌乃燒甓爲砌下鋪三重芻藁二重並用油灰塗縫下際周密無隙以防雀鼠以備火災上際多穿風穴以銅網罩之乃防雀也又凡積穀之法於窌舍之中多設橫架

中通一路每積數苫即其上面稍有餘地以通鬱氣其上又設横架層層積庤乃無蒸腐之患○又每四月晴旱之天一次翻晒風凉以納之庶乎滲暑不至爲害○吾東不知燒甓則無以爲窖既不爲窖則半留半分民之害也不以專心專力往學窖法以講燒甓之策則寧半減穀貯之額年年盡分爲無怨之道也

兵營水營山城之穀依其民戶鎭堡驛牧之穀依其民戶咸隷本縣毋得踰率

兵營水營例有營四里服屬然若民戶少而穀額多者量減縣穀之額空以附近諸里益往受之凡一戶四石

之率○毋得踰越○○山城之穀○或有數百里往受者○如大峴正方之等勞敝極矣○凡山城之穀○咸隷本縣之籍○而量減縣穀之額○使附近民戶○往受城穀○一戶四石之率○毋得踰越○○鎮堡之官驛官牧官○咸有穀貯○使其率屬得有沾丐○但其定額○定不過五六百石○彼戶不足○則贈縣戶以助之○謂往受彼須彼戶有餘○則須縣穀以攝之○使來受縣須凡一戶四石之率○毋或踰越○○如康津之加里堡民戶幾於小縣○不可使全屬本堡○但受堡須也○

常平倉條例

常平者先王之良法也

常平之法今人皆以爲本起於李悝耿壽昌 臣竊思之如此良法不起於堯舜三王之世無是理也孟子曰狗彘食人食而不知檢塗有餓莩而不知發人死則曰匪我也歲也狗彘食人食謂豐年粒米狼戾也塗有餓莩謂凶年溝壑塡連也檢者斂以入之也發者散而出之也孟子所言正憂人主不行常平之法常平之法本係先王仁政不旣明甚乎故自漢魏以來下逮唐宋以及明清其設倉儲粟悉是常平糶糴爲之主計無它法也

隋唐以來雖有社倉義倉之名皆別試小法非度支經用之所賴也唯獨吾東謀國之士開口輒云常平不可行豈不惑歟明明隔江相望之地自古及今如彼大行而猶云此法難行眞不通矣其言以爲豐季之糴非不好矣孰知明年必逢大凶以射什倍之利乎三年四季則穀已腐不可食矣臣以爲王制曰國無九季之蓄曰不足無六季之蓄曰急無三季之蓄曰國非其國若必三季四季穀不可食則九年六季之蓄安得有之乎建倉於卑溼之地不灰不甓不架不晒上雨旁霏晝雀夜鼠而每云穀不可久留不亦難乎然且三南豪戶歲販

穀數百千石以時射利者項背相望將謂皆愚民無知乎況我邦南北夐遠山澤糾錯風氣不同土宜各殊故八路同豐之年絶無而僅有（乾隆庚戌以後至今未有）若以坐待爲徼幸則獨不可轉移懋遷以息化居之方乎戰艦兵船閣泥沙以朽以壞者數百千艘獨不可隷于常平以議漕轉乎不唯是也三南之民皆窳偷生困於征斂故雖非大登之年秋穀必賤春穀必貴年年一套計無可疑故奸吏豪民秋糴春糶例享其利設令其利薄細比還上什一之耗必過數倍而從民之願不與相强何謂還上是良法而常平則不可乎今雖不能使常平爲主還

上爲客空以三百萬石（文見上）略試便否以輔還上之傾

未可已也

常平條例空故中國之法乃無疏漏

漢唐宋常平條例今無傳者唯今戶部則例詳列條約

此大明之遺法非新創也凡法令條例空於久行之地

往而取法若以生手制法行之數月必百病千疵紛然

生矣○江蘇省常平額貯表見上編

戶部則例云直省常平倉穀常年平糶概以存七糶三

爲率其地方溼燥不同者隨時酌糶如存三糶七則係

江蘇省（淮安徐州等）湖南省（龍陽沅江等）存半糶半則係江蘇省

溧水高淳等安徽省安慶池州等浙江省仁和錢塘等湖南省湘陰瀏陽等廣東省南海番禺等四川省龍安寧遠等廣西省各州縣積貯年久穀色將變者存六糶四則係浙江省歸安烏程等不限額數隨時出糶則係奉天貴州江西三省江西省各州縣貯久霉黰穀石不拘多寡詳驗取結准運赴隣省售糶隣邑均各造冊報部查核○又云直省如遇歲歉價昂准其逾額平糶若歲稔價平亦不必拘定存七糶三之例或酌糶十分之一二或全行停止督撫飭令地方官隨時酌辦報部○鏞按中國之人作事精細其存貯多少專觀地氣燥濕若南方卑下之地霉黰易渝者霉與徽通雨中暑氣也黰与黰通凡陰濕之色謂之徽黰濕氣著衣物生斑沫也○徽黰音梅軫不能久

畱其北方高寒之地不必然我邦靈巖之月出山其北
極出地緯度僅與淮水相直故橘渡淮爲枳踰月出山
亦爲枳斯可驗也今擬南沿諸倉隨糶隨糴而北方之
倉必待時以糴之也
戶部則例云平糶倉穀價值豐歲每石照市價減銀五
分歉歲減銀一錢若歉歲米價過昂應大加酌減者督
撫確核實須減價若干一面奏聞一面發糶總不得過
三錢○按古之所謂常平者豐年增價以糴之凶年減
價以糶之使穀價常平此之謂常平也今法有減價而
糶無增價之糴與古異也然豐年無人販穀而官貿穀

累千萬石則穀價自翔不待增價而後價高也丁銀一錢在吾東不過直銅錢三十零三錢則銅錢一兩而已大饑之年斗米百錢而十斗之米只減一兩則其價九兩也恐無以惠及下民令擬糶法每米一斗雖大歉之季毋過六七十小米菽麥等諸穀並設高限雖大歉之季毋得乘時過刁抑所空也

戶部則例云州縣平糶倉穀本年秋成後即於本地隣邑價平處所如數買補其有本地隣境穀價俱昂而該處倉儲尚堪接濟者該管官將糶存價值存庫報部緩至下年買補○按常平條例一曰准折二曰報價三曰

平糴四曰買補五曰借給六曰徵還七曰備貯八曰交盤九曰開耗十曰運脚員役盤費附十一曰撥運十二曰禁令並見戶部則例今姑略之當事者宜考焉

常平之穀三百萬石分播于諸路使各設倉

京畿五十萬石　湖西五十萬石

湖南五十萬石　嶺南五十萬石

關東十萬石　海西十萬石

浿西四十萬石　關北四十萬石

京畿則西江置一倉貯三十萬石南陽海口置一倉貯二十萬石裝船四出販穀以貯之 ○ 湖西則瑞山浦口

置一倉○恩津江口置一倉○各貯二十五萬石○湖南則
臨陂浦口置一倉仍用羅里鋪羅州浦口置一倉仍用濟民倉各
貯二十萬石○順天浦口置一倉仍用濟民倉貯十萬石○嶺
南則晉州浦口置一倉仍用駕山倉昌原浦口置一倉仍用馬山
倉金海浦口置一倉仍用蒜山倉延日浦口置一倉仍用浦項倉
洛東津上置一倉○各貯十萬石○關東則江陵浦口置
一倉○海西則延安浦口置一倉○各貯十萬石○浿西則
江西浦口置一倉休山鎭安州浦口置一倉古城堡各貯二
十萬石○關北則德源浦口置一倉仍用元山倉咸興浦口
置一倉萬歲橋各貯二十萬石○其正穀六種雜穀六種○

存留之額。及豐年糶入。凶年糶出。多少之空。並在當事之臣。機空修潤。今並略之。